

<b>Община Бургас</b>	<b>Весела Величкова</b> Водещ финансов анализатор <a href="mailto:v.velickova@bcra-bg.com">v.velickova@bcra-bg.com</a>
	<b>Радостина Стаменова</b> Финансов анализатор <a href="mailto:stamenova@bcra-bg.com">stamenova@bcra-bg.com</a>
	<b>Калина Димитрова</b> Финансов анализатор <a href="mailto:k.dimitrova@bcra-bg.com">k.dimitrova@bcra-bg.com</a>

Кредитен рейтинг на община Бургас				
Дата на Рейтингов комитет:	14.12.2018	17.04.2019	31.03.2020	01.10.2020
Дата на публикуване:	14.12.2018	19.04.2019	03.04.2020	02.10.2020
Дългосрочен кредитен рейтинг:	<b>BBB</b> (под наблюдение)	<b>BBB</b>	<b>BBB</b>	<b>BBB</b>
Перспектива:	-	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен кредитен рейтинг:	<b>A-3</b> (под наблюдение)	<b>A-3</b>	<b>A-3</b>	<b>A-3</b>
Дългосрочен рейтинг по национална скала	<b>AA-(BG)</b> (под наблюдение)	<b>AA-(BG)</b>	<b>AA-(BG)</b>	<b>AA-(BG)</b>
Перспектива:	-	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен рейтинг по национална скала:	<b>A-1+(BG)</b> (под наблюдение)	<b>A-1+ (BG)</b>	<b>A-1+ (BG)</b>	<b>A-1+ (BG)</b>

\*За пълната рейтингова история вижте края на документа;

Преди настоящата публикация кредитният рейтинг и перспективата към него бяха оповестени на оценявано лице, като след извършеното оповестяване не са извършвани корекции в кредитния рейтинг и рейтинговата перспектива; През последните 2 години БАКР не е предоставяла допълнителни услуги на рейтингованата единица или на свързана с нея трета страна.

**БАКР – АГЕНЦИЯ ЗА КРЕДИТЕН РЕЙТИНГ АД (БАКР)** е третата пълноправна рейтингова агенция в ЕС, регистрирана съгласно Регламент № 1060/2009 на Европейския Парламент и на Съвета. Присъдените от БАКР кредитни рейтинги важат в целия ЕС и са изцяло равнопоставени с тези на останалите признати от Европейския орган за ценни книжа и пазари агенции, без териториални или други ограничения.

„БАКР – Агенция за кредитен рейтинг” (БАКР) потвърждава следните кредитни рейтинги на община Бургас:

Дългосрочен кредитен рейтинг **BBB**  
перспектива: **стабилна**  
краткосрочен кредитен рейтинг **A-3**

Дългосрочен рейтинг по национална скала **AA- (BG)**  
перспектива: **стабилна**  
краткосрочен рейтинг по национална скала **A-1+ (BG)**

Използвана е официално приетата от БАКР методология за присъждане на кредитен рейтинг на община. Публичната версия на методологията (включително дефиницията за неизпълнение) е достъпна на следния електронен адрес:

[https://www.bcra-bg.com/files/Municipality\\_Methodology\\_2018\\_bg.pdf](https://www.bcra-bg.com/files/Municipality_Methodology_2018_bg.pdf)

Потребителите на рейтинга могат да намерят информация за значението на всяка рейтингова категория в публикуваната на сайта на БАКР Глобална скала:

[https://www.bcra-bg.com/files/global\\_scale\\_bg.pdf](https://www.bcra-bg.com/files/global_scale_bg.pdf)

За изработването и присъждането на кредитния рейтинг е използвана информация от оценяваната община, Министерството на финансите, Националния статистически институт, Агенцията по заетостта, база данни на БАКР, консултанти и други източници на публична информация.

Евлоги Георгиев 95, ет. 1  
гр. София 1142

тел.:(+359-2) 987 6363  
[www.bcra-bg.com](http://www.bcra-bg.com)

### Анализ на рейтинговите фактори

Годината (2020) започна позитивно за България в политически план, с обновен състав на местната власт, напредък по подготовката на страната за членство в Банковия съюз и съответно включване на лева във Валутния механизъм II (ERM II). Възникването на пандемията от COVID-19 в световен мащаб обаче превърна справянето с проблема в един от основните приоритети. България беше в извънредно положение на 13 март до 13 май 2020г. заради безпрецедентната криза, като правителството предприе редица законодателни мерки за ограничаване на негативните икономически последици.

Своеобразното стопиране на икономическите процеси в страната се отрази както в реалния, така и във финансовия сектор. Значително забавяне се наблюдава в динамиката на показателите за потреблението на домакинствата в страната, кредитирането, външния сектор, както и при инфлационните процеси. Пазарът на труда реагира на кризата скоростно, а трендът на безработицата се обърна в посока на бързо нарастване. По данни на Агенцията по заетостта, регистрираната безработица във възрастовата група 15-64 г. през м. юни е 8.3% - намаление от 0.7 пр. п. на месечна база и увеличение с 3.1 пр. п. на годишна база.

България навлезе в настоящата криза със стабилна фискална позиция и ниско равнище на държавния дълг. Към края на м. юни, след като бюджетът на страната за 2020 г. беше актуализиран, консолидираният баланс на касова основа остана положителен, в размер на 1.4% от прогнозния БВП. Отчетено е свиване при данъчните (3.6% на годишна база) и неданъчните (18.7%) приходи, при нарастване на помощите и даренията от 36.4%. Прогнозното салдо по КФП е очакван дефицит в размер на 3.5 млрд. лв. или 3% от прогнозния БВП.

На този фон общините в България очаквано се сблъскват със сериозни финансови и организационни предизвикателства.

Антикризисното законодателство на правителството от края на март 2020г. не предвиди промяна в приложимите срокове за внасяне и деклариране на местните данъци и такси, но удължи до 30 юни 2020г. срока за ползване на 5% отстъпка при предплащане на годишния данък върху недвижимите имоти или превозните средства. На общините бяха отпуснати 20 млн. лв. за подпомагане на социалния патронаж, ползван от близо 43 хил. души преди кризата. На по-късен етап беше решено таксиметровите шофьори да бъдат освободени от плащане на местни такси през

2020г., а липсите в общинските бюджети да бъдат покрити от държавата.

Министерският съвет одобри също така трансфери по бюджетите на общините в размер на 24.6 млн. лв. за покриване увеличението на стандартите за делегираните от държавата дейности за училищното и детското здравеопазване, здравните кабинети и за увеличение на възнагражденията на заетите в социалната сфера. Средствата се осигуряват чрез реструктуриране на разходите и/или трансферите по централния бюджет за 2020г. за 2020г.

През първото полугодие на 2020г. общините в България демонстрират разнопосочни изменения по основните параметри за финансовото им състояние спрямо същия период на 2019г., при изразено по-слаба инвестиционна активност. Бюджетното салдо на общините на национално ниво е положително. Нараснали са размерът на просрочените задължения (с 36.1 млн. лв. на годишна база), както и задълженията на общините с финансови затруднения (с 9.8 млн. лв.). Същевременно поетите ангажименти са намалели с 5.1 млн. лв.

Проучване на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ), проведено с данните на 217 от 265-те общини в страната за периода януари-април 2020г., обобщава тенденциите и степента на отражение на кризата с COVID-19 върху общинските бюджети, като резултатите могат да бъдат определени като силно обезпокоителни.

Негативно влияние върху неданъчните приходи оказват наложените ограничения за извършването на определени дейности, приетите мерки в подкрепа на местните домакинства и бизнес (вкл. освобождаването или отлагането на плащанията на определени местни такси като тротоарно право, за пазари и тържища и др.) и на дължимите наеми на общинска собственост за периода на извънредното положение.

Като цяло в текущите условия възможностите за намаляване на разходната част на общинските бюджети са силно ограничени. През първите месеци на 2020г. общините намаляват разходите за издръжка, за лихви, за субсидии и за инвестиции, за сметка на увеличението на социалните разходи. Малко над 6 млн. лв. пък са отчетените извънредни и непредвидени разходи

**Евлоги Георгиев 95, ет. 1**  
гр. София 1142

**тел.:(+359-2) 987 6363**  
**www.bcra-bg.com**

през март-април 2020г., свързани до голяма степен със задълженията на общините по изпълнението на противоепидемичните мерки.

НСОРБ прави заключението, че силното намаление на собствените приходи, в допълнение с извънредните разходи за противоепидемични мерки, поставят в риск финансовото обезпечаване на основните общински услуги не само до края на годината, но и в средносрочен план.

През 2019г. населението на община Бургас продължава да намалява, като темпът е малко по-висок спрямо отчетения за предходната година. Въпреки това той остава значително по-нисък в сравнение с този на страната като цяло. Гъстотата на населението както в общината, така и средно за страната, запазва низходяща тенденция. В община Бургас тя остава неколккратно по-висока от средното за страната. Равнището на безработицата, отчетено от Агенция по заетостта за 2019г. за възрастова група 15-64 години, спада до 5.6% средно за страната и до само 2.7% за община Бургас.

През първото полугодие на 2020г. община Бургас отчита оперативен резултат в размер на 2 254 хил. лв., което представлява значителен спад от 78.1% на годишна база, обусловен както от свиването на текущите приходи, така и повишението на текущите разходи. Резултатът от инвестиционна дейност за периода е отрицателен (4 606 хил. лв.) и е по-голям в абсолютно изражение спрямо отбелязания през аналогичния период на предходната година (3 002 хил. лв.). В резултат на тази динамика към юни 2020г. общината се характеризира с отрицателен нетен паричен поток в размер на 2 352 хил. лв., при положителен, възлизащ на 7 275 хил. лв. за съответния период на 2019г. Отрицателният нетен паричен поток се покрива главно от средства по сметки.

Собствените приходи на общината за първите 6 месеца на 2020г. бележат спад спрямо аналогичния период на предходната година (9.6%), възлизайки на 47 893 хил. лв. Основен принос за понижението имат приходите от продажба на имущество (в размер на 516 хил. лв. през разглеждания период) спрямо 2 448 хил. лв. през съответния период на предходната година.

Намаляват и приходите от такси (8.4%), където с най-голямо понижение се характеризират приходите от детски градини и ясли. При главното перо – приходите от такса битови отпадъци (дял 79.6%) се наблюдава слаб спад от 1.6% на годишна база. Като цяло приходите за местни дейности през първото полугодие

на 2020г. са с 8.0% по-ниски спрямо отчетените през аналогичния период на предходната година.

През разглеждания период Бургас повишава текущите си разходи на годишна база (12.1%), като те достигат 45 124 хил. лв. Издръжката е определяща за динамиката на текущите разходи с дял 68.7%, като спрямо първото полугодие на 2019г. бележи ръст от 14.2%.

През периода община Бургас е реализирала капиталови разходи, възлизащи на 7 436 хил. лв., който размер е близък до постигнатия през съответния период на предходната година (ръст от 5.3%).

Към края на юни 2020г. размерът на дълга на общината възлиза на 40 504 хил. лв. и е почти непроменен спрямо отчетения в края на 2019г. Леко намалява размерът му като процент от планираните приходи, изравнителна субсидия и други трансфери за местни дейности от ЦБ.

Следва да се подчертае, че за поредно шестмесечие община Бургас не отчита просрочени задължения.

Както и през предходните периоди, в структурата на разходите по функции преобладават тези за благоустрояване (44.6%, 45.8% за периода 01-06.2019г.). По-съществено изменение се наблюдава в дела на разходите за отбрана и сигурност (който обаче е нисък), както и в дела на разходите за образование.

Капиталовите разходи за благоустрояване през анализирания период възлизат на 4 983 хил. лв., който размер е с 8.5% по-голям от постигнатия през първото шестмесечие на предходната година. Преобладаващи са инвестициите за водоснабдяване и канализация, като стойността им е 3 111 хил. лв., вложени изцяло за изграждане на ВиК мрежа в лесопарк Росенец. Други значими проекти, изпълнявани през периода, са изграждането на предсепарираща инсталация за обработка на смесени битови отпадъци (560 хил. лв. собствени средства), както и проектиране и изграждане на анаеробна инсталация за биоразградими отпадъци (2 603 хил. лв. европейски средства), и интегриран модел за управление на градската мобилност (1 393 хил. лв. европейски средства).

Сравнителният анализ, извършван от БАКР, илюстрира позиционирането на община Бургас по редица показатели спрямо средната стойност на

**Евлоги Георгиев 95, ет. 1**  
 гр. София 1142

**тел.:(+359-2) 987 6363**  
**www.bcra-bg.com**

страната, за общините областни центрове, както и спрямо община Варна като община със сходен икономически профил. От данните може да се заключи, че общините Бургас и Варна продължават да се позиционират подчертано благоприятно в сравнителен план. Двете общини демонстрират сходни равнища по повечето показатели.

**Негативно** отражение могат да окажат натрупването на просрочени задължения, прекомерно увеличение на задлъжнялостта, съществено свиване на собствените приходи.

През анализирания период кмет на общината продължава да е Димитър Николов, преизбран на местните избори през есента на 2019г. на първи тур с 65.83%, с което започва четвъртият му мандат на кметския пост.

Осреднената събираемост на данък недвижими имоти и данък превозни средства към края на 2019г. се покачва на годишна база и достига 79.1%. Общината се позиционира благоприятно спрямо средната за страната (72.9%).

#### Перспектива

Стабилната перспектива към рейтингите на община Бургас изразява мнението на БАКР, че въпреки неблагоприятната макроикономическа обстановка тя ще запази устойчиво финансово състояние.

**Положително** влияние върху рейтинга може да окаже съществено повишение на собствените приходи, повишаване на оперативния резултат, снижаване на задлъжнялостта.

#### Основни финансови показатели на община Бургас

	хил. лв.	юни.20	юни.19	2019	2018	2017
Приходи за местни дейности, в т.ч.		50 208	54 590	102 895	103 830	108 866
Собствени приходи:		47 893	52 982	93 349	96 349	93 931
- данъчни приходи		23 043	24 342	40 453	39 891	38 883
- неданъчни приходи		24 850	28 640	52 896	56 458	55 048
Субсидии и трансфери		2 315	1 609	9 546	7 481	14 934
Капиталови разходи		7 436	7 060	17 284	24 758	17 480
Текущи разходи		45 124	40 256	82 692	82 869	70 117
-лихвени разходи		241	373	761	742	838
Оперативен резултат		2 254	10 277	4 905	8 343	15 507
Резултат от инвестиционна дейност		-4 606	-3 002	-1 986	-12 140	833
Дефицит/излишък за местни дейности		-2 352	7 275	2 919	-3 797	16 340



### Резюме на протокола от Рейтинговия комитет

На 01.10.2020г. се проведе заседание на Рейтингов комитет на „БАКР – АГЕНЦИЯ ЗА КРЕДИТЕН РЕЙТИНГ“ АД (БАКР), на което бе разгледан резултат от редовен преглед на кредитния рейтинг на община Бургас. Заседанието бе ръководено от д-р Кирил Григоров в качеството му на председател на Рейтинговия комитет. Членовете на Рейтинговия комитет обсъдиха редица рейтингови фактори, включени в **модела за оценка** и анализирани в рейтинговия доклад, съгласно **Методологията за присъждане на кредитен рейтинг на община**.

Бяха обсъдени основните параметри, касаещи финансовото състояние на общината, като беше взето предвид и отражението на COVID-19 кризата. Същевременно беше отбелязано, че общината продължава да реализира положителен оперативен резултат, макар и по-малък спрямо шестмесечието на 2019г. Беше взето предвид, че понижението на собствените приходи е резултат предимно на свиването на приходите от продажба на имущество.

Общината продължава да отчита липса на просрочени задължения. Беше отчетено и запазването на нивото на общинския дълг, както и това, че размерът на дълга като процент от планираните приходи, изравнителна субсидия и други трансфери за местни дейности от ЦБ бележи лек спад спрямо края на 2019г.

### Рейтингова история

Кредитен рейтинг на община Бургас				
Дата на Рейтингов комитет:	17.04.2015	03.05.2017	25.04.2018	15.05.2018
Дата на публикуване:	24.04.2015	05.05.2017	27.04.2018	18.05.2018
Дългосрочен кредитен рейтинг:	BBB <sup>*</sup>	BBB-	BBB-	BBB
Перспектива:	Стабилна	Стабилна	Положителна	Стабилна
Краткосрочен кредитен рейтинг:	A-3	A-3	A-3	A-3
Дългосрочен рейтинг по национална скала:	AAA (BG)	AA (BG)	AA- (BG)	AA-(BG)
Перспектива:	Стабилна	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен рейтинг по национална скала:	A-1+ (BG)	A-1+ (BG)	A-1+ (BG)	A-1+ (BG)

<sup>\*</sup>Първоначален рейтинг