

<b>Община Аксаково</b>	Весела Величкова, водещ финансов анализатор <a href="mailto:v.velichkova@bcra-bg.com">v.velichkova@bcra-bg.com</a>
	Калина Димитрова, икономически анализатор <a href="mailto:k.dimitrova@bcra-bg.com">k.dimitrova@bcra-bg.com</a>
	Радостина Стаменова, икономическа анализатор <a href="mailto:stamenova@bcra-bg.com">stamenova@bcra-bg.com</a>

Кредитен рейтинг на община Аксаково					
Дата на Рейтингов комитет:	14.12.2018	28.03.2019	20.02.2020	19.08.2020	18.02.2021
Дата на публикуване:	14.12.2018	29.03.2019	21.02.2020	21.08.2020	19.02.2021
Дългосрочен рейтинг:	BBB- под наблюдение	BBB-	BBB-	BBB-	BBB-
Перспектива:	-	Стабилна	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен рейтинг:	A-3 под наблюдение	A-3	A-3	A-3	A-3
Дългосрочен рейтинг по национална скала:	A (BG) под наблюдение	A (BG)	A (BG)	A (BG)	A (BG)
Перспектива:	-	Стабилна	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен рейтинг по национална скала	A-1 (BG) под наблюдение	A-1 (BG)	A-1 (BG)	A-1 (BG)	A-1 (BG)

\*За пълната рейтингова история вижте края на документа;

Преди настоящата публикация кредитният рейтинг и перспективата към него бяха оповестени на оценявано лице, като след извършеното оповестяване не са извършвани корекции в кредитния рейтинг и рейтинговата перспектива; През последните 2 години БАКР не е предоставяла допълнителни услуги на рейтингованата единица или на свързана с нея трета страна.

„БАКР - Агенция за кредитен рейтинг“ (БАКР) е третата пълноправна рейтингова агенция в ЕС, регистрирана съгласно Регламент № 1060/2009 на Европейския Парламент и на Съвета на Европа. Присъдените от БАКР кредитни рейтинги важат в целия ЕС и са изцяло равнопоставени с тези на останалите признати от Европейския орган за ценни книжа и пазари (ЕОЦПК) агенции, без териториални или други ограничения.

„БАКР – Агенция за кредитен рейтинг“ (БАКР) потвърждава следните кредитни рейтинги на община Аксаково:

Дългосрочен кредитен рейтинг **BBB-**  
перспектива: **стабилна**  
краткосрочен кредитен рейтинг **A-3**

Дългосрочен рейтинг по национална скала **A (BG)**  
перспектива: **стабилна**  
краткосрочен рейтинг по национална скала **A-1 (BG)**

Използвана е официално приетата от БАКР методология за присъждане на кредитен рейтинг на община. Публичната версия на методологията (включително дефиницията за неизпълнение) е достъпна на следния електронен адрес:

[https://www.bcra-bg.com/files/Municipality\\_Methodology\\_2018\\_bg.pdf](https://www.bcra-bg.com/files/Municipality_Methodology_2018_bg.pdf)

Потребителите на рейтинга могат да намерят информация за значението на всяка рейтингова категория в публикуваната на сайта на БАКР Глобална скала:

[https://www.bcra-bg.com/files/global\\_scale\\_bg.pdf](https://www.bcra-bg.com/files/global_scale_bg.pdf)

За изработването и присъждането на кредитния рейтинг е използвана информация от оценяваната община, Министерството на финансите, Националния статистически институт, Агенцията по заетостта, база данни на БАКР, консултанти и други източници на публична информация.

**Бул. Евлоги и Христо Георгиеви 95, ет. 1**  
гр. София 1142

**тел.:(+359-2) 987 6363**  
**www.bcra-bg.com**

### Анализ на рейтинговите фактори

Възникването на пандемията от COVID-19 в световен мащаб превърна справянето с проблема в един от основните приоритети както в България, така и във всички нейни политически и икономически партньори. Заради безпрецедентната криза страната беше в извънредно положение от 13.03 до 13.05.2020г., а правителството предприе редица законодателни мерки за ограничаване на негативните икономическите последици. Впоследствие извънредното положение бе заменено от „извънредна епидемична обстановка“, наред с нови социално-икономически мерки.

Развитието на икономическите процеси в страната, включително в контекста на възникналата пандемия от COVID-19, се анализират детайлно от „БАКР - Агенция за кредитен рейтинг“ и са отразени в присъдения непоискан държавен рейтинг на Република България. Резюме от доклада за присъдения актуален рейтинг на Република България е достъпен на официалния сайт на БАКР: [https://www.bcra-bg.com/files/rating\\_republic\\_of\\_bulgaria\\_oct\\_2020\\_bg.pdf](https://www.bcra-bg.com/files/rating_republic_of_bulgaria_oct_2020_bg.pdf)

Пандемията и усилията за овладяването ѝ оказваха силно неблагоприятно въздействие върху икономическата активност в страната. Безпрецедентният шок нарушава положителната динамика на БВП в началото на годината, като реалният растеж се забавя до 1.8% на годишна база още през първото тримесечие, а пълният му ефект се разпростира в рамките на следващите тримесечия, през които е отчетен спад от 8.5% за второто и 4.2% за третото. Значителни понижения търпят вносът, износът и инвестициите. В съответствие с динамичната обстановка на трудовия пазар, показателите за ръста на доходите и потреблението на домакинствата в страната са колебливи. След като трендът на безработицата се обърна в посока нагоре при избухването на пандемията, през третото тримесечие на 2020г. броят на регистрираните безработни по данни на Агенцията по заетостта във възрастовата група 15-64г. е с 43% по-висок спрямо същия период на предходната година, като достига 246 хил. души. Забавяне се наблюдава в кредитирането, външния сектор, както и при инфлационните процеси. За България Европейската комисия прогнозира спад на БВП от 5.1% за 2020г.

България навлезе в настоящата криза със стабилна фискална позиция и акумулирани резерви. Към края на м. октомври, след като бюджетът на страната за 2020 г. беше актуализиран и правителството финансира фискални помощи към най-засегнатите от кризата сектори, консолидираният баланс на касова основа остана положителен, в размер на 0.5% от прогнозния БВП. Отчетено е минимално покачване при данъчните приходи (с 0.5% на годишна база), а при неданъчните приходи – спад от (11.3%), при нарастване на помощите и даренията с 22.6% през първите десет месеца на 2020г. Същевременно разходите нарастват с 1.1%. Прогнозното салдо по Консолидираната фискална програма (КФП) е дефицит в размер на 3.5 млрд. лв. или 3% от прогнозния БВП.

Дългът на сектор „Държавно управление“ се покачи до 24.7% от БВП към септември 2020г. поради нуждата от финансиране на фискалните мерки за преодоляване на кризата и спада на БВП. Това е значително по-ниско ниво на показателя спрямо максимално допустимата референтна стойност на Маастрихтския критерий за конвергенция от 60%. Съотношението на държавния дълг към БВП традиционно се оценява като положителен фактор в сравнителен план с ЕС, единствено Люксембург отчита по-нисък и към края на третото тримесечие на 2020г.

Актуалното състояние на банковия сектор остава стабилно. Капиталовите съотношения и ликвидността на банките са на високи равнища, подкрепяни от устойчивия ръст на депозитната база. Същевременно, в условията на несигурност през деветмесечието на 2020г. кредитирането на нефинансовия сектор се забавя, в по-висока степен при предприятията. На 10 юли 2020г. българският лев беше включен във валутния механизъм II (ERM II) . Паралелно с това беше обявено и решението на ЕЦБ за установяване на тясно сътрудничество с БНБ.

На този фон общините в България очаквано се сблъскват със сериозни финансови и организационни предизвикателства.

Антикризисното законодателство на правителството от края на март 2020г. не предвижда промяна в приложимите срокове за внасяне и деклариране на местните данъци и такси, но удължава до 30 юни 2020г. срока за ползване на 5% отстъпка при предплащане на годишния

**Бул. Евлоги и Христо Георгиеви 95, ет. 1**

гр. София 1142

**тел.:(+359-2) 987 6363**

**www.bcra-bg.com**

данък върху недвижимите имоти или превозните средства. На общините са отпуснати 20 млн.лв. за подпомагане на социалния патронаж, ползван от близо 43 хил. души преди кризата. На по-късен етап е решено таксиметровите шофьори да бъдат освободени от плащане на местни такси през 2020г., а липсите в общинските бюджети да бъдат покрити от държавата.

Министерският съвет одобрява също така трансфери по бюджетите на общините в размер на 24.6 млн.лв. за покриване увеличението на стандартите за делегираните от държавата дейности за училищното и детското здравеопазване, здравните кабинети и за увеличение на възнаграждението на заетите в социалната сфера. Средствата се осигуряват чрез реструктуриране на разходите и/или трансферите по централния бюджет за 2020г.

Въпреки сложната обстановка, към 09.2020г. на национално ниво е отчетен лек годишен ръст на покритието на разходите за местни дейности с приходи. В края на същия период средно за страната размерът на дълга като процент от планираните приходи, изравнителна субсидия и други трансфери за местни дейности е почти непроменен спрямо аналогичния период на предходната година. Следва да се има предвид, че от съществено значение е не толкова размерът на дълга, колкото дали погашенията по него са правилно планирани и бюджетно разчетени.

По отношение на инвестиционната активност на общините (дял на инвестиционните разходи в общите) на годишна база се наблюдава спад. Броят на общините с по-високо от средното за страната равнище на показателя е 127, с 10 повече спрямо съответния период на предходната година.

Делът на просрочените задължения по бюджета от годишния размер на разходите на национално равнище към 09.2020г. възлиза на 1.7%, което представлява слабо повишение на годишна база, като към 09.2019г. стойността на показателя е била 1.6%.

Към края на третото тримесечие на 2020г. размерът на просрочените задължения на общините е 139.7 млн.лв., което представлява лек спад от ~3% спрямо средата на годината, но ръст от ~12% на годишна база.

През 2020г. **община Аксаково** отчита положителен оперативен резултат в размер на

1 580 хил.лв., което представлява близо трикратен ръст спрямо предходната година. Повишението е обусловено предимно от ръста на текущите приходи. Резултатът от инвестиционна дейност е също положителен, в размер на 118 хил.лв. Комплексното влияние на двата показателя се изразява в положителен нетен паричен поток, възлизащ на 1 698 хил.лв.

Собствените приходи, генерирани от общината през 2020г., са в размер на 8 000 хил.лв., което представлява ръст от 18.1%. За повишението допринасят както данъчните, така и неданъчните приходи.

При данъчните постъпления е регистрирано осезаемо увеличение в размер на 15.6%. Основен принос имат данъкът върху недвижимите имоти (ръст 25.4%, 268 хил.лв.), както и данъкът върху превозните средства (5.8%, 62 хил.лв.). Двата данъка общо съставляват 71.1% и през двете последни години. Отчетеното повишение на приходите от данъка върху недвижимите имоти произтича от увеличението на размера на данъка за гр. Аксаково, гр. Игнатиево, с. Любен Каравелово и с. Кичево. Друг фактор са подобренията върху имотите, както и мобилизирането на общинската администрация за подобряване на събираемостта.

Структурата на неданъчните приходи е доминирана от приходите от такси, които формират 29.5% от собствените приходи на общината, и се характеризират с годишен ръст от 8.3%. Водещи, както и през предходните години, са постъпленията от такса битови отпадъци с дял 67.1% (61.3% за 2019г.), при които се наблюдава повишение от 18.6%.

Текущите разходи на общината през 2020г. бележат слаб спад от 3.0%. Издръжката, формираща преобладаващия дял от текущите разходи, се понижава с 4.6%, достигайки 4 842 хил.лв.

През 2020г. се запазва низходящата тенденция на разходите за обслужване на дълга. През периода нивото на показателя е най-ниско от 2017г. насам. За 2020г. съотношението по чл. 32, ал. 1 на ЗПФ<sup>1</sup> възлиза на 4.59%, което е

<sup>1</sup> Чл. 32. (1) „Годишният размер на плащанията по общинския дълг за всяка община във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и

**Бул. Евлоги и Христо Георгиеви 95, ет. 1**

гр. София 1142

**тел.:(+359-2) 987 6363**

**www.bcra-bg.com**

значително по-ниско от максималното изискуемо равнище от 15%.

Следва да се отбележи и че просрочените задължения на общината към края на 2020г. са в размер на 122 006 лв., което представлява спад от 64.8% на годишна база. Налице е и снижаване на отношението на просрочените задължения към сумата на собствените приходи и ОИС<sup>2</sup> до 1.4%, при 4.5% година по-рано.

През 2020г. община Аксаково реализира капиталови разходи в размер на 3 385 хил.лв., което равнище е с 52.4% по-ниско спрямо предходната година, когато са извършени инвестиции за 7 117 хил.лв. Следва да се има предвид обаче, че капиталовите разходи през 2019г. са най-високи поне от 2013г. насам.

Разпределението на разходите по функции показва, че не се наблюдават значими изменения в структурата им. Водещи се запазват средствата за благоустрояване (53.0%, 44.8% за 2019г.). Общината е заделила най-много ресурсе Разпределението на инвестициите по функцията е доминирана от разходите за изграждане, ремонт и поддръжка на уличната мрежа в размер на 694 хил.лв., което обаче представлява спад от 44.3% спрямо предходната година. Един от съществените инфраструктурни проекти, изпълнявани от общината към момента, се състои в рехабилитация на улици в гр. Аксаково по „Програма за развитие на селските райони за периода 2014-2020 г.” с общ бюджет 1 330 хил. лв.

Към настоящия момент кмет на община Аксаково се запазва инж. Атанас Стоилов (ПП ГЕРБ), като това е неговия шести мандат на поста.

### Перспектива

**Стабилната** перспектива към рейтингите на община Аксаково отразява мнението на БАКР, че въпреки цялостното неблагоприятно финансово и икономическо развитие на страната, породено от развитието на пандемията COVID-19, община Аксаково ще

задържи положителните резултати, постигнати през 2020г. С оглед на тази перспектива БАКР счита, че и през следващия анализиран период общината ще запази относително стабилно представяне.

**Положително** влияние върху рейтинга на общината могат да окажат погасяване на просрочените задължения, разработване на мащабни инфраструктурни проекти, значителен ръст на собствените приходи.

**Негативно** върху рейтинга могат да се отразят нарастване на просрочените задължения, съществено повишение на дълговата тежест, трайно свиване на собствените приходи.

*общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.*

<sup>2</sup> *Обща изравнителна субсидия.*



Бул. Евлоги и Христо Георгиеви 95, ет. 1  
гр. София 1142

тел.:(+359-2) 987 6363  
www.bcra-bg.com

**Таблица Община Аксаково - основни финансови показатели**

(лева)	2020	2019	2018	2017	2016
Приходи за местни дейности, в т.ч.	11,803,952	9,465,530	11,371,731	10,168,709	7,262,670
Собствени приходи	7,989,846	6,768,050	6,180,492	5,710,568	4,646,839
- данъчни приходи	3,438,996	2,975,685	2,587,020	2,404,954	2,119,548
- неданъчни приходи	4,550,850	3,792,365	3,593,472	3,305,614	2,750,584
Субсидии и трансфери за местни дейности	3,814,106	2,697,480	5,191,239	4,456,141	2,615,831
Капиталови разходи с бюджетни средства	3,384,800	7,117,269	3,841,546	1,534,967	1,303,369
Оперативен резултат	1,580,171	401,176	738,421	236,302	1,972,387
Оперативен резултат преди лихви	1,618,022	428,838	765,989	276,685	2,038,072
Резултат от инвестиционна дейност	118,230	-4,981,690	1,078,330	2,577,859	-663,252
Дефицит/излишък за местни дейности	1,698,401	-4,580,514	1,816,751	2,814,161	1,309,135

### Резюме на протокола от Рейтинговия комитет

На 18.02.2021г. се проведе заседание на Рейтингов комитет на „БАКР – АГЕНЦИЯ ЗА КРЕДИТЕН РЕЙТИНГ“ АД (БАКР), на което бе разгледан резултат от редовен преглед на кредитния рейтинг на община Аксаково. Членовете на Рейтинговия комитет обсъдиха редица рейтингови фактори, включени в **модела за оценка** и анализирани в **рейтинговия доклад**, съгласно **Методологията за присъждане на кредитен рейтинг на община**.

Беше обсъдено стабилното финансово представяне на общината през анализирания период (2020г.), който е белязан от COVID-19 пандемията. Беше коментирано, че въпреки нея общината е успяла да запази устойчивото си развитие. Беше отбелязано обаче, че то е обусловено в немалка степен от повишените данъчни приходи, произтичащи от своя страна в голяма степен от увеличените данъчни ставки за част от населените места в общината. Беше отчетено и че общината продължава да се характеризира със сравнително ниска дългова тежест.

Рейтингова история на община Аксаково				
Дата на Рейтингов комитет:	04.02.2015**	25.02.2016	16.03.2017	29.03.2018
Дата на публикуване:	06.02.2015**	26.02.2016	17.03.2017	30.03.2018
Дългосрочен рейтинг:	BB+	BBB-	BBB-	BBB-
Перспектива:	Стабилна	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен рейтинг:	B	A-3	A-3	A-3
Дългосрочен рейтинг по национална скала:	A- (BG)	A (BG)	A (BG)	A (BG)
Перспектива:	Стабилна	Стабилна	Стабилна	Стабилна
Краткосрочен рейтинг по национална скала:	A-1 (BG)	A-1 (BG)	A-1 (BG)	A-1 (BG)

\*\*Първоначален рейтинг